

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4642

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 03.09.2024	תאריך דיון 25.09.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
אספקת שירותי דיור לאנשים עם תחלואה נפשית כרונית	אישור התקשרות	(29)3	19.08.2024	8001244032

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלון קינסט	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות:

ספקים

שם ספק

עמל הולדינגס א.ד. בית אבות עדן הזהב

ח.פ.

511295412

סוג ספק

סטטוס ספק

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2024	01.10.2024	30.09.2025	30.09.2025	4,897,152	4,897,152	שקלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2025	01.10.2025	30.09.2026	30.09.2026	4,897,152	4,897,152	שקלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם בית אבות עמל בשרון בע"מ (להלן - הספק) לטובת מתן שירותי דיור לאנשים עם תחלואה נפשית כרונית.
- מדובר במבוגרים המוכרים למערך הפסיכיאטרי מזה שנים רבות, אשר אינם זקוקים להמשך אשפוז, אך אינם מסוגלים להשתלב במסגרות הדיור בקהילה במערך השיקום. כמו כן, בשל לקותם הנפשית, אינם מתאימים למחלקות תשויים בבתי האבות שבאחריות משרד הרווחה.

3. לפני למעלה מעשור, זיהה המשרד את הצורך האמור בנוגע לאוכלוסיית היעד. על מנת לתת להם מענה, הסכים בית האבות "משען רעננה" לקלוט את אוכלוסיית היעד תוך ביצוע התאמות בבית האבות והכשרת העובדים, המשרד התקשר עימם כספק יחיד מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
4. עם סגירת בית האבות "משען רעננה" לפני מספר שנים, בית האבות היחיד שהסכים לקלוט את המטופלים היה הספק, ומשכך החל המשרד להתקשר עמו מדי שנה כספק יחיד מכוח תקנה 3(29), לתקנות חובת המכרזים.
5. בפנייה לוועדת הפטור במאי 2023 המשרד ציין בפני חברי ועדת הפטור כי בשנת 2022 פורסם מכרז מס' 5/2022 להקמת והפעלת מסגרות של "קהילה משקמת". מסגרת זו, מיועדת לאוכלוסייה המאופיינת ביכולת תפקודית ירודה המתמודדת עם מחלת נפש כרונית, הזקוקה לתמיכה אינטנסיבית וללא צורך באשפוז, בדומה לאוכלוסיית היעד. מכיון שכך, המשרד מקווה כי בעתיד יועברו המבוגרים מהספק אל מסגרת של קהילה משקמת.
6. כמו כן, התארגנות והקמה של קהילות משקמות מתארכת הרבה מעבר למצופה, אחד הקשיים המרכזיים הוא באיתור נכסים מתאימים והתאמתם לפרוגרמה הנדרשת לטובת יישום המודל המקצועי של השירות.
7. לאור האמור המשרד לא יכל להתייחס ללו"ז מכרזי.
8. על כן, ביום 17.10.23 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עם הספק לתקופה שמיום 17.10.2023 ועד ליום 30.04.24 בהיקף של 1,903,500 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 17.10.2024 ועד ליום 31.05.2024 בהיקף של 2,664,900 ש"ח כולל מע"מ באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.
9. המשרד מעדכן כעת כי אין במרכז הנוכחי בכדי לתת מענה לאוכלוסיית היעד בבקשה זו מאחר ומדובר במתמודדי נפש תשושים עם מחלה כרונית הזקוקים לתמיכה אינטנסיבית על המשתמע מכך ולכן בימים אלו נבדקת האפשרות של מכרז משלים לקהילות המשקמות אך אין באמור בכדי להוות פתרון לאוכלוסיית היעד בעת הקרובה. זאת, לאור הוראת המנכ"ל להעביר תחילה 1,000 מטופלים שצריכים לצאת מבתי החולים (בהתאם לתוכנית לצמצום מיטות אשפוז בבתי החולים הפסיכיאטריים).
10. השירות שבית האבות מספק הוא ייחודי, וכי לאוכלוסיית היעד אין מענה רלוונטי במסגרות אחרות (הן על ידי מסגרות אחרות של המשרד, והן על ידי מסגרות של משרד הרווחה). כמו כן, עם הזדקנותם של המטופלים והצורך בהתאמות פיזיות ושל תקני כ"א, קיים קושי להעבירם למסגרת דיור חדשה.
11. יצוין כי לאור ייחודיות השירות, במשך השנים הייתה גם תחלופה מסוימת וגם גידול במספר הכולל של המטופלים מאוכלוסיית היעד המקבלים מענה מהספק. כיום, במסגרת בקשה זו, מדובר ב-36 דיירים (מספר דיירים זהה לבקשה הקודמת) והיחידה התחייבה כי לא יתווספו מטופלים חדשים לספק.
12. הארכת ההתקשרות חשובה במיוחד על מנת שלא לפגוע במטופלים שכבר נמצאים אצל הספק שנים ארוכות ורואים במקום זה כביתם. ידוע כי מדובר באנשים מבוגרים אשר כל שינוי במיקום הפיזי מערער אותם ומחמיר את מצבם הנפשי והגופני. על כן, ממילא קיים קושי להעביר את הדיירים למסגרת דיור אחרת וחדשה.
13. המשרד פרסם בחינת קיומם של ספקים בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
14. גב' ליאור הרץ ו- שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	